

등록번호	청렴감사실-265
등록일자	2017.04.12
결재일자	2017.04.12
공개구분	공개

차장	실장	감사
정○○	장○○	전결 04/12 최○○
협조자		

청렴^한세상

2017년 반부패·청렴시책 추진계획

■ 추진목표 : 청렴도 측정 및 반부패시책 평가 1등급 달성

■ '17년 반부패·청렴업무 중점 추진사항

- 청렴생태계 조성(3개 단위과제)
 - 청렴업무 내실화, 청렴정책 참여 확대, 청렴거버넌스 운영
 - 부패위험 제거·개선(3개 단위과제)
 - 부패 취약분야 개선 및 공직자 행동강령 제도화, 부패행위처벌 등
 - 청렴문화 정착(3개 단위과제)
 - 청렴교육 내실화, 공익신고 및 복지보조금 부정신고 활성화 등
 - 청렴도개선 효과(2개 과제)
 - 기관장 및 고위공직자 반부패 의지·노력 등
 - 청렴도 측정, 고위공직자 부패위험성 진단
 - 반부패 수범사례 확산(2개 과제)
 - 기관간 반부패 협력(파트너) 활동, 반부패 수범사례 추진 등
- ※ '17년 청렴도 측정 및 반부패시책 평가 : 면제



대구환경공단
Daegu Environmental Corporation

청 렬 감 사 실

목 차

I . 2016년 반부패 · 청렴업무 추진평가	1
II . 2017년 반부패 · 청렴업무 추진계획	2
- 실행 -	
1. 청렴 생태계 조성	3
2. 부패 위험 제거·개선	5
3. 정책문화 개선	6
- 성과 -	
1. 청렴도 개선 효과	8
2. 반부패 수범사례 확산	9
III. 행정사항 및 협조사항	9

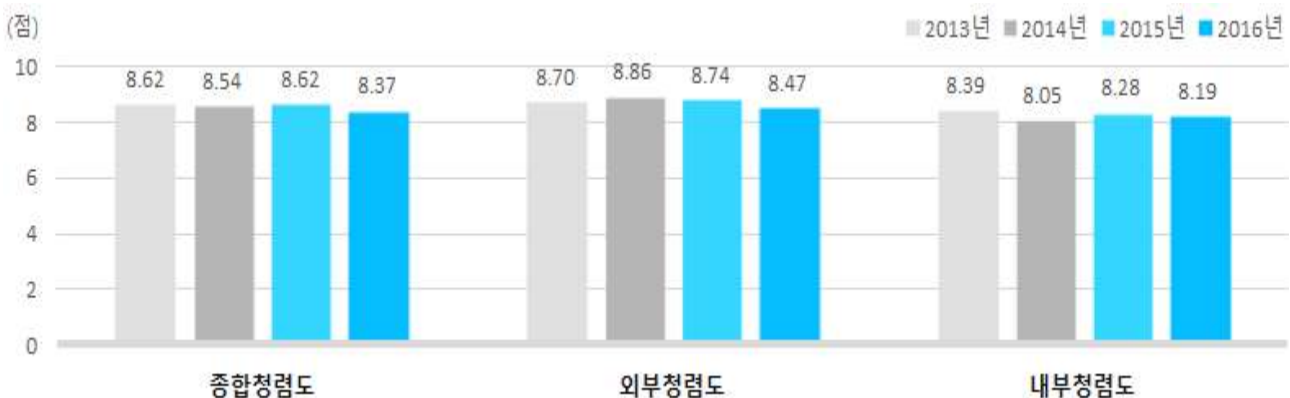
I

2016년 반부패·청렴업무 추진 평가

■ 청렴도 측정 결과

○ 우리 공단 등급: 2등급(10개 전국광역시 지방공단 중 4위)

- 전년도 2등급 8.62점 대비 0.25점 하락
- 획득점수: 종합청렴도 8.37점
 - 외부청렴도: 8.47점(-0.27) / 내부청렴도: 8.19점(-0.09)



▶ 전반적으로 하락원인을 분석하여 청렴교육을 통한 개선 노력강화 필요

■ 부패방지 시책평가 결과

○ 평가결과: '16년 2등급(환경부문 최우수기관), 전년도 4등급

- 획득점수: 91.41점

■ 분석결과

- ▶ 청렴도 외부평가는 소폭상승 하였으나 물품구매, 공사계약 및 감독업무 분야가 상대적 취약하므로 부패위험지수(민원인 금품, 향응요구)의 개선이 요구되며, 내부평가 중 조직문화, 예산집행, 부당업무지시분야가 취약하며 특히, 향응, 편의제공, 여비수당, 부당지시는 매우 취약하므로 시급히 보완 필요
- ▶ 부패시책평가 평가부문 중 『청렴생태계, 부패위험제거개선, 청렴문화 정착, 반부패수범사례도입』은 우수한 평가를 받았으나, 『반부패 추진계획수립, 청렴도 개선효과』는 상대적으로 부진하여 개선·보완 필요

II

2017년 반부패·청렴업무 추진 계획

청렴문화 가치창조를 통한 'Clean 공단' 구현

부패 방지 시스템 구축	전사적 청렴인식 확대	취약분야 제도 개선
- 규정 등 제도 정비 - 반부패 인프라 고도화 - 시민·단체 협력체계 구축	- 다양한 실천프로그램 운영 - 체계적 청렴교육 실시 - 윤리경영 강화	- 상시감시 활동 강화 - 취약분야 집중 개선 - 부패유발 요인 발굴 제거



Vision	'업무는 청렴하게 환경은 깨끗하게' 실현			
추진목표	청렴도 1등급	부패 ZERO 실현	시책평가 1등급	
추진전략 및 실행과제	- 반부패·청렴 추진체계 운영으로 정책참여 활성화 - 청렴거버넌스 운영으로 반부패 네트워크 활성화 - 반부패·청렴정책 제도 활성화 - 행정의 투명성·공정성 강화 등	- 부패취약분야 개선 - 공직자 행동강령 제도화 - 전산상시감사시스템 도입 - 부패영향평가 지속실시 등	- 청렴교육 내실화 - 공익신고 활성화 - 복지보조금 부정신고 활성화 - 고위직 반부패의지 강화 노력 - 반부패·청렴의식 기반조성 및 확산 등	
실천조직	반부패·청렴정책협의회 (전무이사 등 12명)	반부패·청렴TF팀 (미래전략팀장 등 5명)	반부패·청렴정책 실무추진단 (청렴지킴이, 10명)	
모니터링 및 피드백	추진 전략 이행여부 점검	청렴 마일리지 평가/보상	청렴도평가 부패방지 시책평가	결과분석 및 차년도 결과반영

1. 청렴생태계 조성

1-1 계획의 이행 여부

① 반부패·청렴 추진계획의 적극적인 추진으로 내실화 구축

- 청렴서약 선포식 및 전직원 청렴서약 - CEO  (추진) '17. 1
- 청렴서한문 발송 - 용역: 90건, 구매: 533건, 공사: 525건.  (추진)'17. 1

② 반부패·청렴업무 추진체 구성·운영

- 체계적 · 효율적인 반부패 · 청렴업무 추진체 구성 및 운영

구 분	구 성	기 능	운 영
청렴정책 협의회	◆ 위원장 : 전무이사 ◆ 위 원 : 본부처장 및 사업소장	◆ 반부패·청렴 정책방향 제시 및 윤리경영 주요정책 결정 (Control-Tower 역할)	확대간부회의시 및 필요시 : 감사실
반부패·청렴실무 추진단 (청렴지킴이)	◆ 부서별 담당	◆ 청렴도 향상을 위한 아이디어 심의, 간담회를 통한 의견제시 등 ◆ 반부패·청렴정책 교육, 홍보, 점검 및 자체간담회 등	반기 1회 및 필요시 (감사실)
반부패· 청렴전담팀 (TF팀)	◆ 위원장 : ○○○○팀장 ◆ 간 사 : 타부서 1명 ◆ 팀 원 : 감사팀원 3명	◆ 공사청렴도 제고를 위한 아이디어 및 부패방지 우수사례 도출 ◆ 청렴도평가 및 부패방지 시책평가 미흡사항 개선대책 ◆ 청렴옴부즈만 활동회의 등	필요시(주관 : 감사실)

1-2 청렴정책 참여 확대

① 리더십 강화

- 기관장의 반부패 의지 · 노력 → 국권위 설문자료
- 고위공직자 출선수범 → 국권위 설문자료

② 청렴업무 담당부서 또는 담당자 인센티브 제도 운영

- 청렴담당부서 및 담당자 인센티브제도 운영
 - 근 거 : 감사규정 제11조(인사 및 복무관리 등)
 - 내 용 : 청렴담당부서 및 담당자에게 우대 시행

청렴마일리지 결과(청렴도향상 노력)를 자체경영평가지표로 반영

③ 반부패·청렴정책업무 협의체 운영 내실화 지속

○ 청렴정책 추진반 구성 및 운영

- 구 성 : 반장 전무이사 등 각 부서장(간사 : 감사실장)
- 기 능 : 반부패·청렴정책방향 결정(규정개정 논의 등)

▶ (추진일정)

안전 발생시 매월 둘째주 화요일(간부회의시)

①-3 청렴 거버넌스 운영 지속

① 청렴시민 감사관 제도 내실화

○ 주요내용

- 주요 건설공사 설계변경 및 준공검사 참여, 규정개정 권고 등
- 위법·부당한 업무처리 및 임직원행동강령 위반사항의 시정건의 등
- ※ 연 4회이상 운영 참여 의견 수용 등

○ 청렴옴부즈만 위촉 : 제2기 강 0 민 교수('16.12월)

▶ (추진일정)

회의 및 활동 : 분기 1회 이상

② 민·관단체와의 협의체 활동 참여 계속

○ 협의체

- 명칭 : 민관 청렴 협의체 『달구벌 청렴지기』
- 구성 : 기초자치단체, 검찰청, 경찰서, 공기업, 사회복지단체

지역 7개 공공기관 및 민간단체 7개협의체

○ 추진배경 : 청렴문화확산을 위한 공공기관의 반부패 청렴 협의체 구성으로 선도적인 청렴실천과 문화를 전파하여 지역내 반부패 청렴 분위기 조성을 통한 『깨끗하고 투명한 대구 만들기』 추진

○ 활동내용 : 청렴관련 각종 캠페인 행사, 간담회, 민간단체와의 반부패 상호 협력사업 등 (반부패 청렴홍보물 제작 및 홍보캠페인 사업)

▶ (추진일정)

정례회의(연 2회 이상) 및 상시회의 참여

2. 부패위험 제거 · 개선

2-1 부패 취약분야 개선

① 국민권익위원회 권고과제 이행실적 관리 **강화**

- 임직원 행동강령 및 인사규정 등 불합리한 제도 개선



▶ (추진일정)

제도개선 권고과제 및 임직원 행동강령 내규 개정 : 연중

② 자율적 제도개선 수범사례 전파 **지속**

- 반부패 청렴관련 사규 개정으로 부패처벌 강화
 - 추진배경 : 행동강령의 효율적 운영을 위한 세부기준 현실화 필요
 - 주요내용 : 직원 및 고객간 부패방지(계약, 공사, 지출 등) 기준 마련
 - 1부서 1과제 발굴 시행(청렴정책협의회 안건)

▶ (추진일정)

부서별 자율적 제도개선과제 제출시 : 연중(우수과제 국권위제출)

2-2 임직원 행동강령 제도화

① 임직원 행동강령 제도 운영 **지속**

- 권익위 지침 및 임직원 행동강령 지속 정비

▶ (추진일정)

임직원 행동강령 검토 및 개정 : '17. 4월 ~ 12월

- 임직원 외부강의 제도개선('16. 10. 7. 전면개정)

- 원고료를 포함한 외부강의 대가기준, 월 3회, 6시간 제한규정 마련, 대가기준 초과금액 수령시 반환 의무 규정 등
- 임직원행동강령 위반행위자에 대한 징계양정기준('16. 5 개정)

▶ (추진일정)

외부강의·회의 실태점검 및 결과보고 : 연 2회이상 (반기별)

② 행동강령 이행실태 현장점검 운영 지속

○ 부패행위발생 취약시기(명절, 연휴 등)

· 금품·향응수수, 청탁, 공용물 사적사용 등 임직원 행동강령 준수 여부

▶ (추진일정) : 연중 7회 이상

②-3 부패행위 처벌 강화

① 부패행위자에 대한 자체 점검 강화 지속

○ 금품·향응수수(授受) 및 공금횡령, 행동강령 위반행위 등

▶ (추진일정)

공익신고 및 보호제도 홍보 및 교육 : 연 2회이상

② 부패행위자에 대한 처벌 강화 지속

○ 국권위 징계현황 제출 ▶ (추진) 연2회

3. 청렴문화 개선

③-1 청렴교육 내실화

① 부정청탁 및 금품수수 방지 실천을 위한 교육 강화

○ 청렴의 날 지정운영 : 매월 4일 안전점검의 날 병행

· 담당자 : 각부서별 청탁방지담당관, 청렴지킴이

· 내 용 : 임직원 행동강령 및 부패유발 방지 사전예방 홍보교육 실시

(부패·공익신고, 정부보조금부정수급제보 등)

▶ (추진일정) 반부패 청렴교육 운영계획 수립 : '17. 1월

② 청렴교육 전문강사 활용 「찾아가는 청렴교육」 강화

○ 전문강사에 의한 교육의 실효성 제고 및 사업부서 업무 피로도 저감

· 시 기 : 연 1회 이상

· 강 사 : 자체청렴양성과정 이수자(청렴연수원)

· 방 법 : 사업소 순회 집합교육(사업소 연간 교육계획에 의거)

· 내 용 : 청탁법 및 임직원 행동강령 해설, 권익위 전달교육

▶ (추진일정) 찾아가는 청렴교육 일정 수립 : '17. 2

③ 고위공직자 외부 청렴교육 참석 **지속**

- 교육대상 : 상임이사(이사장, 전무이사)
- 교육내용 : 반부패 · 청렴, 행동강령, 주요 부패사례 등

④ 감사행정 업무연찬회 **지속**

- 대 상 : 전 부서 계약 · 설계업무 담당자 **▶** (추진일정)(‘17. 3, 10월)
- 내 용 : 감사지적 사례 및 청렴교육 등

⑤ 사이버 반부패 청렴교육 **지속**

- 강 사 : 국민권익위원회 청렴연수원(사이버교육센터)
- 대 상 : 전 직원(청렴포인트, 경영평가 마일리지 적용) - 수료증
- 내 용 : 공직자 신목민심서 등 지정학습 7시간 이상 **▶** (추진일정)(연중)

3-2 공익신고 활성화

① 공익신고자 보호제도 운영관련 **지속**

- 공익신고처리 및 신고자 보호 지침 준수
- 공익신고 접수 · 처리현황 사례 등(연 2회 = 국권위 제출)
- 민원인대상 간담회 · 토론회 등 실무부서 교육(계약, 공사 등)
· ‘청렴의 날’ 행사 진행: 부서별 청렴지킴이, 청탁방지담당관
▶ (추진일정) 교육: 연중, 실적 부서별 제출(반기별)

② 부패행위 신고자 보호 홍보 활성화 **지속** **▶** (추진일정) 연중

- 부패행위 신고자 보호지침 제정 및 신고 활성화 홍보
- 홈페이지 복지부정 신고 배너 및 홍보

3-3 복지보조금 부정신고 활성화

① 기관 홈페이지 복지보조금 부정신고 배너 설치 **지속**

- 복지부정 신고 홈페이지 및 배너 활용 홍보(1분기 추진)
▶ (추진일정) 국권위 홈페이지 방문 - 모니터링(분기 1회) = 10월 제출

② 자체 홍보매체를 활용한 복지부정 신고 홍보 및 자료제출 **지속**

- 권익위 협조요청에 의거 추진 실적
- 연중 : 국권위 요청시

성과 1. 청렴도 개선 효과

1-1 기관 자체 효과성 평가

① 기관장 및 고위공직자 반부패 의지·노력 지속

- 고위공직자 부패위험성 진단 확대 실시
 - 추진배경 : 고위공직자의 청렴성 유지 및 솔선수범 유도
 - 진단대상 : 기관장을 제외한 상근임원 및 처·소장급 이상
- ※ 당초 4명 → 변경 11명
- CEO 청렴의지 전달 및 교육 강화
 - 간부회의, 직원과의 대화채널을 통해 청렴의지 수시 전파

▶ (추진일정) ('17. 4월~6월)

② 청렴포인트 제도운영 지속

- 근 거 : 청렴포인트 제도 운영계획(청렴감사실-6, 2017.1.3)
 - 내 용 : 청렴문화 정착을 위한 청렴활동 실적에 따라 인센티브 부여
- 인센티브 제공
 - 평 가 : 청렴 포인트가 높은 부서 및 개인 선정 자체경영평가 반영
 - 시 상 : 부서 및 개인시상(이사장 표창, 포상), 선진지 견학 등

▶ (추진일정) ('17. 11월)

③ 반부패·청렴서약 및 공단수첩 내재 지속

- 공직사회의 관행적 부패를 척결하고 공정한 사회 조성 다짐
- 전 임직원 반부패·청렴서약서 제출 및 공단수첩 속지 내재

▶ (추진일정) ('17. 1월)

1-2 청렴도 측정 및 반부패시책평가

- 청렴도 측정: 지방공기업 중 부패발생 감점 없는 기초지자체 공단

▶ (추진일정) 면제

- 반부패시책평가: 청렴도 측정 2년 연속 2등급이상, 2년간 부패없는 기관

▶ (추진일정) 면제

성과 2. 반부패 수범사례 확산

2-1 반부패 수범사례 공유 및 도입 지속

- 추진방향 : 반부패시책 보고서, 규정, 수범사례 등 청렴 관련자료
공개 및 '16년 반부패 시책평가 우수사례를 벤치마킹

▶ (추진일정)

- '17. 4 ~ 5월 : 수범사례 분석 및 벤치마킹
- '17. 5월 ~ : 우수사례 도입 및 시행

III 행정 및 협조사항

□ 행정사항

- 고위공직자 부패위험성 진단 측정대상자 명부 제출 및 예산확보
 - 소요예산 : 3,000천원정도, 지출과목 : 연구용역비(722-207-01)
- 반부패·청렴정책 추진실적(결과) 제출 : 전부서 ⇒ 감사실
 - 제출기한 : 수시

□ 각 부서별 협조사항

추진과제	추진 일정	주관부서	협조부서 (기관)
1. 청렴생태계 조성			
① 계획 수립	4월	감사실	전부서
② 청렴정책 참여 확대	연중	감사실	전부서
③ 반부패·청렴업무 협의체 운영 내실화	간부회의, 분기별	감사실	전부서
④ 청렴옴부즈만 운영	수시	감사실	전부서
⑤ 민간단체와 협력체 활동 참여	수시	감사실	본부
2. 부패위험 제거·개선			
① 국권위 제도개선 활성화	연중	감사실	경영지원처
② 행동강령 이행실태 및 지도·점검	연중	감사실	전부서
③ 자체감사 활성화 및 부패처벌 강화	연중,수시	감사실	전부서
3. 청렴문화 개선 및정착			
① 청렴교육 활성화 및 전담인력 교육이수	연중	감사실	총무재정
② 고위공직자 청렴 및 사이버교육 운영	연중	감사실	전부서
③ 공익신고 활성화 및 신고자 보호제도 운영	연중	감사실	전부서
④ 복지 보조금 부정신고 활성화 홍보	연중	감사실	전부서
4. 청렴도 개선 효과			
① 고위공직자 반부패 청렴도 조사용역	연중	감사실	전부서
② 청렴 포인트 제도 운영	연중	감사실	전부서
③ 반부패 청렴서약 및 공단수첩 내재	연중	감사실	전부서
④ 반부패 수범사례 공유 및 도입	연중	감사실	협력기관